

Акт № 10

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд областным государственным казенным учреждением «Центр государственных закупок Томской области»

город Томск

16 мая 2023 года

В соответствии с приказом Департамента государственного заказа Томской области (далее – Департамент) от 06.06.2022 № 21-п «Об утверждении регламента проведения Департаментом государственного заказа Томской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного заказчика» на основании распоряжения Департамента от 03.04.2023 № 83-р «О проведении плановой проверки областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Томской области» Департаментом в составе:

заместителя председателя комитета размещения заказов Гороховой Елены Васильевны;

начальника отдела-главного бухгалтера Пуховой Людмилы Александровны;

консультанта комитета организационно-правовой работы Бурмистровой Марины Олеговны;

консультанта комитета организационно-правовой работы Щеголевой Елизаветы Сергеевны;

консультанта комитета планирования и аналитической работы Щенниковой Татьяны Олеговны,

проведена плановая проверка областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Томской области» (далее – ОГКУ «ЦГЗ ТО», Учреждение) (ИНН 7017350944/КПП 701701001, местонахождения Учреждения: 634034, Россия, г. Томск, ул. Нахимова, д. 8).

Предмет плановой проверки: соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка осуществлена выборочным способом по следующим вопросам:

1) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

2) соблюдение требований о нормировании в сфере закупок;

3) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

4) соответствие информации об идентификационных кодах закупок для осуществления данных закупок, содержащихся:

в планах-графиках закупок;

в извещениях об осуществлении закупок;

в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в проектах контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты;

в контрактах, заключенных с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

5) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, цены каждой единицы товара, работы, услуги;

6) соблюдение требований о минимальной доле закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) соблюдение требований о минимальной доле закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг;

8) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

9) применение субъектом контроля мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

10) соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги условиям контракта;

11) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги;

12) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупок.

Проверяемый период: с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года.

Срок проведения плановой проверки: с 17 апреля 2023 года по 5 мая 2023 года.

Приказами Учреждения от 14.10.2020 № 32-п (утратил силу 05.08.2022), от 05.08.2022 № 15-п создана контрактная служба ОГКУ «ЦГЗ ТО». Указанными приказами утверждены Положение о контрактной службе ОГКУ «ЦГЗ ТО», постоянный состав работников, выполняющих функции контрактной службы:

руководитель контрактной службы – заместитель руководителя – начальник отдела закупок Сусоев В.М.;

работник контрактной службы – главный бухгалтер Бурдинская Л.В.;

работник контрактной службы – юрисконсульт Акимов Д.С. (с 05.08.2022).

Приказом Учреждения от 29.11.2021 № 33-п (утратил силу 19.08.2022) создана котировочная комиссия по осуществлению закупок в составе:

председателя комиссии (члена комиссии) – заместителя руководителя – начальника отдела закупок Сусоева В.М.;

члена комиссии – главного бухгалтера Бурдинской Л.В.;

члена комиссии – руководителя учреждения Сорокожердева А.И. (с 12.04.2022);

секретаря комиссии – юрисконсульта Видюкова И.Р.

Приказом Учреждения от 19.08.2022 № 14-п создана комиссия по осуществлению закупок ОГКУ «ЦГЗ ТО» в составе:

председателя комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела закупок Сусоева В.М.;

члена комиссии – главного бухгалтера Бурдинской Л.В.;

члена комиссии – руководителя учреждения Сорокожердева А.И.;

секретаря комиссии – юрисконсульта Акимова Д.С.

Приемочная комиссия в проверяемый период не создавалась.

В проверяемый период Учреждением заключено:

11 государственных контрактов (далее – контракт) по результатам проведения конкурентных процедур, из них 1 контракт по результатам проведения аукциона в

электронной форме (определение поставщика осуществлено Уполномоченным органом в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 14.01.2014 № 1а «О мерах по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), 10 контрактов по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

26 контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Кроме того, в проверяемом периоде 27 закупок осуществлено на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ путем оплаты, выставленного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) счета и (или) подписания документа о приемке (акта, товарной накладной, универсального передаточного документа);

2 контракта на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (аренда нежилых помещений).

По результатам проверки установлено:

1. Несоблюдение положений статьи 30 Закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок в 2021 году.

Согласно подпункту д) пункта 2 требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, в позиции 5 указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ. Сумма контрактов, заключенных Учреждением с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями составляет 266 689 рублей 50 копеек (12,75%). В позиции 5 отчета указано 395 649 рублей 54 копейки (18,92%).

Полномочие по обеспечению осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме, установленном частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, возложено с 14.10.2020 по 04.08.2022 включительно на В.М. Сусоева.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ. Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности по такому правонарушению истек.

2. В нарушение части 25 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» при осуществлении закупок конкурентными способами (контракты на поставку мониторов, подключаемых к компьютеру, от 13.12.2021 № 18, на поставку терминала IP телефонии от 21.04.2022 № 10) отсутствует надлежащее обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), а именно, отсутствуют запросы информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в

государственную информационную систему промышленности, и (или) информация об отсутствии таких субъектов в указанной системе.

Полномочие по определению и обоснованию НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), с 14.10.2020 по 04.08.2022 включительно возложено на Л.В. Бурдинскую.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности по такому правонарушению истек.

3. В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ контракты на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда от 19.11.2021 № 17, на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (клавиатура, мышь компьютерная, система акустическая) от 21.11.2022 № 22 не содержат идентификационный код закупки (далее – ИКЗ).

Информация об ИКЗ, указанном в контрактах на оказание информационных услуг с использованием электронного периодического справочника «Система Гарант» от 02.03.2022 № 8, на поставку офисных кресел от 07.11.2022 № 18, на предоставление лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение от 07.11.2022 № 19, не соответствует информации об ИКЗ, содержащейся в плане-графике.

Полномочие по подготовке проектов контрактов возложено с 14.10.2020 на В.М. Сусоева, Л.В. Бурдинскую, с 05.08.2022 на Д.С. Акимова (в отсутствие Д.С. Акимова на В.М. Сусоева).

Кроме того, ИКЗ отсутствует в документах о приемке, подписанных по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В целях соблюдения требований части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ рекомендуем включать в такие документы ИКЗ.

Полномочие по обеспечению приемки товаров, работ, услуг с 14.10.2020 возложено на Л.В. Бурдинскую, с 05.08.2022 на Л.В. Бурдинскую (в отсутствие Л.В. Бурдинской на В.М. Сусоева).

4. В нарушение части 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, пунктов 2, 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила использования каталога), при заключении контракта на оказание услуг связи от 24.12.2021 № 5 не применена с даты начала обязательного применения (20.11.2018) информация (описание услуги), включенная в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд 61.10.11.120-00000001 - услуги местной телефонной связи. Поскольку позиция 61.10.11.120-00000001 содержит обязательную для применения характеристику «доступ к услугам внутризонавой, междугородной и международной телефонной связи» при заключении контракта не применены в том числе позиции 61.10.11.110-00000003 - услуги внутризонавой телефонной связи, 61.10.11.110-00000007 - услуги междугородной телефонной связи, 61.10.11.110-00000011 - услуг международной телефонной связи.

При осуществлении закупки кресел офисных (контракт от 07.11.2022 № 18) не применена отдельная информация, содержащая описание товара, включенная в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - 31.01.12.160-00000005 (характеристики «Назначение», «Тип каркаса»). В нарушение пункта 6 Правил использования каталога при осуществлении закупки кресел офисных указана

дополнительная характеристика (ограничение по весу – 120 кг), которая отсутствует в позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - 31.01.12.160-00000005 без включения в описание товара обоснования необходимости использования такой информации.

Полномочие по подготовке проектов контрактов возложено с 14.10.2020 на В.М. Сусоева, Л.В. Бурдинскую, с 05.08.2022 на Д.С. Акимова (в отсутствии Д.С. Акимова на В.М. Сусоева).

5. В нарушение части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ не установлены единые требования к поставщику, исполнителю (например, в контрактах на оказание образовательных услуг от 27.01.2022 № 7, от 15.03.2022 № 9, от 05.10.2022 № 14, контракте аренды нежилых помещений от 27.04.2022 № 12, лицензионном договоре от 27.06.2022 № 7012106031516/13, контракте на поставку тонер-картриджей от 28.09.2022 № 13).

Полномочие по подготовке проектов контрактов возложено с 14.10.2020 на В.М. Сусоева, Л.В. Бурдинскую, с 05.08.2022 на Д.С. Акимова (в отсутствии Д.С. Акимова на В.М. Сусоева).

6. В нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 2, подпункта а) пункта 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила), в пункте 6.4 контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (клавиатура, мышь компьютерная, система акустическая) от 21.11.2022 № 22 указано, что размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, составляет 1000 (одна тысяча) рублей. Между тем в соответствии с подпунктом а) пункта 3 Правил размер штрафа составляет 10 процентов цены контракта (2256 рублей 66 копеек).

Взыскание штрафа по указанному контракту Учреждением не производилось в связи с отсутствием факта неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

Полномочие по подготовке проектов контрактов возложено с 05.08.2022 на Д.С. Акимова (в отсутствии Д.С. Акимова на В.М. Сусоева).

Аналогичное нарушение установлено по результатам проведения Департаментом предыдущей проверки в порядке ведомственного контроля (акт от 21.06.2021 № 9).

7. В нарушение части 13¹ статьи 34 Закона № 44-ФЗ пунктом 2.6 контракта на оказание услуг по специальной оценке условий труда от 19.11.2021 № 17, пунктом 2.3 контракта на оказание информационных услуг с использованием электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» для ОГКУ «ЦГЗ ТО» от 02.03.2022 № 8, оплата оказанных услуг предусмотрена не в календарных, а в рабочих днях (в течение 30 рабочих дней после подписания сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг).

Вместе с тем оплата оказанных услуг осуществлена Учреждением в срок, установленный Законом № 44-ФЗ (не более тридцати календарных дней с даты подписания документа о приемке).

Полномочие по подготовке проектов контрактов возложено с 14.10.2020 на В.М. Сусоева, Л.В. Бурдинскую, с 05.08.2022 на Акимова Д.С. (в отсутствии Д.С. Акимова на В.М. Сусоева).

Аналогичное нарушение установлено по результатам проведения Департаментом предыдущей проверки в порядке ведомственного контроля (акт от 21.09.2021 № 9).

8. В нарушение статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пунктов 3.7, 6.3 контракта от 07.11.2022 № 18 заказчиком принят товар (кресла офисные), несоответствующий спецификации (приложение 1 к контракту), в части характеристики «ограничение по весу» с показателем «120 кг». Ограничение по весу для поставленного в рамках указанного контракта составляет 181 кг (инструкция по эксплуатации).

В соответствии с частью 7 статьи 95 Закона № 44-ФЗ при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона № 44-ФЗ) по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Вместе с тем дополнительное соглашение в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона № 44-ФЗ с обоснованием улучшенной характеристики между Учреждением и поставщиком не заключалось, следовательно, не представляется возможным установить является ли принятый товар, товаров с улучшенной характеристикой.

Полномочие по обеспечению приемки товаров, работ, услуг возложено с 05.08.2022 на Л.В. Бурдинскую (в отсутствии Л.В. Бурдинской на В.М. Сусоева).

9. В нарушение пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», части 1 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Учреждению оказаны услуги по утилизации телефонных аппаратов, кресла руководителя, МФУ (счет и акт от 23.03.2022 № 76) в отсутствии у исполнителя лицензии на деятельность по утилизации отходов IV класса опасности.

Полномочие по обеспечению приемки товаров, работ, услуг возложено с 14.10.2020 по 04.08.2022 включительно на Л.В. Бурдинскую.

Аналогичное нарушение установлено Департаментом в ходе проведения предыдущей проверки в порядке ведомственного контроля (акт от 21.06.2021 № 9).

10. В нарушение пункта 15 Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием электронной площадки, утвержденного распоряжением Департамента от 03.07.2019 № 134-р (далее – Порядок), Учреждением осуществлена закупка без использования электронного магазина с превышением установленной предельной суммы – пять тысяч рублей (замена аккумуляторных батарей по акту № 152 от 23.12.2021 на сумму 15 390,00 рублей). При этом указанная закупка не является закупкой «в отсутствие предложений от поставщиков, исполнителей в электронном магазине» (пункт 14 Порядка), так как извещение о данной закупке в электронном магазине не размещалось.

Кроме того, в проверяемый период из 66 закупок Учреждения около половины (27 закупок) осуществлено путем оплаты, выставленного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) счета и (или) подписания документа о приемке (акта, товарной накладной, универсального передаточного документа).

11. Небрежное отношение к составлению документов:

наличие противоречий между отдельными положениями Положения о контрактной службе Учреждения, утвержденного приказом от 05.08.2022 № 15-п (пунктом 4 Положения и приложения к нему), создающими неопределенность относительно работников контрактной службы, на которых возложены полномочия по приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги, в том числе подписанию документа о приемке. Кроме того, пунктами 10, 46 приложения к Положению установлено, что проект контракта подготавливается на условиях, представленных ответственным работником контрактной службы. При этом Положением не определен работник контрактной службы, ответственный за предоставление таких условий;

ненадлежащее обоснование осуществления закупок отдельных товаров, услуг в соответствии с требованиями о нормативных затратах на обеспечение функций ОГКУ «ЦГЗ ТО», утвержденными приказом Департамента от 20.08.2018 № 16-п (далее – приказ № 16-п). К счетам от 23.12.2021 № 155 - диагностика ИБП, от 14.06.2022 № 6/02 - разветвитель (Y-адаптер) и контракту на поставку шкафа коммутационного от 27.04.2022 № 11 приложены служебные записки, согласно которым руководителем Учреждения согласовано осуществление закупок в соответствии с пунктом 5-1 Порядка расчета нормативных затрат на обеспечение функций Департамента государственного заказа Томской области и подведомственного ему областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Томской области» (далее – Порядок), утвержденного приказом № 16-п. При этом пункт 5-1 в Порядке отсутствует;

некорректное описание предмета контракта (наименование товара). В соответствии с контрактом на поставку кресел офисных от 07.11.2022 № 18 приобретается товар «Кресло офисное Т-898/3С11» (указаны только серия и модель кресла). При этом полное наименование товара «Бюрократ Т-898/3С11»;

некорректное указание предмета контракта в документе о приемке (контракт на оказание услуг в области информационных технологий с использованием экземпляров системы «КонсультантПлюс» от 28.12.2021 № 6). Согласно пункту 1.1 контракта исполнитель обязуется оказать услуги в области информационных технологий с использованием экземпляров системы «КонсультантПлюс». В документе о приемке указано «СПС Консультант Бюджетные организации»;

заключение контрактов на условиях, не учитывающих объект закупки (предмет контракта) и систему налогообложения поставщика (подрядчика, исполнителя):

в контракте на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (клавиатура, мышь компьютерная, система акустическая) от 21.11.2022 № 22 установлены документы, на основании которых осуществляется оплата: акт приема-передачи товара, товарная (товарно-транспортная) накладная, счет, счет-фактура, в контракте на оказание услуг по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение от 07.11.2022 № 19 - счет и счет-фактура. При этом в указанных контрактах цена налогом на добавленную стоимость не облагается. В другом случае (контракты на поставку кресел офисных от 07.11.2022 № 18, на поставку шкафа коммуникационного от 27.04.2022 № 11) в качестве документов, на основании которых осуществляется оплата, установлены акт и товарная накладная, при этом сторонами контрактов подписан только один из документов;

установление в контрактах единых требований, предусмотренных частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, без учета предмета контракта (требования устанавливаются к исполнителю, в то время как стороной контракта является поставщик) (например, контракты на поставку кресел офисных от 07.11.2022 № 18, продукции радиоэлектронной промышленности (клавиатура, мышь компьютерная, система акустическая);

заключение контрактов на несогласованных сторонами условиях (например, на оказание услуг по заправке картриджами от 21.12.2021 № 4, на поставку тонер-картриджей от 28.09.2022 № 13, на оказание услуг по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение от 07.11.2022 № 19, на поставку системных блоков от 16.11.2022 № 20). Так, в контракте на оказание услуг по заправке картриджами от 21.12.2021 № 4 «гарантийный срок эксплуатации заправленного картриджа устанавливается на весь ресурс картриджа или 12 месяцев», в связи с наличием в контракте на поставку тонер-картриджей от 28.09.2022 № 13 примечания к пункту 2.3 не определены условия о перечислении денежных средств поставщику, а также документы, необходимые для оплаты, в связи с наличием несогласованных условий в пунктах 2.3, 3.7, 3.8, 4.1.2, 4.4.2 контракта на поставку тонер-картриджей от 28.09.2022 № 13 не согласованы документы о приемке (товарная накладная, акт приема-передачи товара);

включение в лицензионные договоры от 20.06.2021 № 7012106031516/13, от 27.06.2022 № 7012106031516/13 случая одностороннего отказа лицензиара от исполнения контракта, не предусмотренного пунктом 4 статьи 1237 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно, лицензионными договорами предусмотрено, что лицензиар вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора при нарушении лицензиатом (Учреждением) не только обязанности по выплате лицензиару вознаграждения, но и нарушении иных обязанностей, предусмотренных пунктами 2.5 (по использованию Программы в соответствии с пользовательской документацией), 2.6 (соблюдения запрета на передачу учетных данных для доступа в Программу третьим лицам) договора;

заключения контрактов с единственным поставщиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с условиями, относящимися к конкурентным закупкам (например, в контракте на поставку тонер-картриджей от 28.09.2022 № 13 имеется примечание об указании протокола, в соответствии с которым определен поставщик, при этом в контракте указано о его заключении на основании результатов рассмотрения предложений участников закупки от 26.09.2022);

неприменение типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного, утвержденный призом Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152 (далее – типовой контракт), при осуществлении закупки на поставку кресел офисных (контракт от 07.11.2022 № 18). Кроме того, отдельные условия примененного типового контракта (контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (клавиатура, мышь компьютерная, система акустическая) от 21.11.2022 № 22) не приведены в соответствии с действующей на дату заключения контракта редакцией Закона № 44-ФЗ (например, пункты 4.1.4, 4.3.3, устанавливающие порядок принятия поставщиком и заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, не приведены в соответствии с частями 12², 20² статьи 95 Закона № 44-ФЗ). В контракте на поставку шкафа коммутационного от 27.04.2022 № 11 пункты 4.1.6, 4.3.3 типового контракта, устанавливающие порядок принятия поставщиком и заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и

подлежащие включению в контракт с учетом изменений Закона № 44-ФЗ, исключены. Кроме того, пункт 4.3.2 типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, устанавливающий обязанность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, изменен без учета того, что контракты от 21.11.2022 № 22, от 27.04.2022 № 11 заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (в контрактах указано, что такое решение принимается заказчиком в случае, если поставщик и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару);

установление в контрактах сроков исполнения отдельных обязательств, превышающих сроки оказания услуг (в контракте на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда от 19.11.2021 № 17 срок оплаты заказчиком услуг, превышает срок действия контракта. Согласно условиям контракта оплата услуг осуществляется заказчиком по факту их оказания в течение 30 рабочих дней со дня подписания сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг. Срок оказания услуг – не позднее 17.12.2022. Окончание срока действия контракта (30.12.2021) влечет прекращение обязательств сторон по контракту. Следовательно, установленный срок оплаты услуг, превышает срок действия контракта (с учетом сроков на приемку услуг окончание срока приходится на начало 2022 года). Контракт на оказание услуг по обучению работников по программе «Инструктаж персонала на присвоение группы 1 по электробезопасности» № 7 заключен 15.03.2021, срок оказания услуг 17.03.2022 (пункт 1.5 контракта). При этом пунктом 5.2 контракта установлено, что исполнитель не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня должен уведомить заказчика о дате и времени сдачи оказанных услуг. С учетом даты заключения контракта и срока оказания услуг, обязательство исполнителя, предусмотренное пунктом 5.2 контракта, превышает, установленный контрактом срок оказания услуг);

установление в контракте на поставку тонер-картриджей от 28.09.2022 № 13 заранее невыполнимого условия. В соответствии с пунктом 3.4 контракта срок поставки товара: с даты заключения контракта до 30.09.2022. Пунктом 3.5 контракта определено, что поставщик не менее чем за 3 (три) дня до осуществления поставки товара направляет в адрес заказчика уведомление о времени и дате поставки товара в место его доставки. Аналогичное положение установлено в пункте 6.2 контракта. Ввиду того, что указанный контракт заключен 28.09.2022, направление в адрес заказчика уведомления о времени и дате поставки товара в место его доставки за 3 (три) рабочих дня невозможно. При этом в случае нарушения указанной обязанности поставщиком к нему должна быть применена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, которое не имеет стоимостного выражения;

определение в контракте ответственности исполнителя за просрочку гарантийных обязательств, просрочку исполнения отдельных этапов контракта (при их фактическом отсутствии) (например, контракт на оказание образовательных услуг от 27.01.2022 № 7);

некорректное оформление документов о приемке Учреждением. Согласно пункту 3.1 контракта на поставку шкафа коммутационного от 27.04.2022 № 11 поставщик самостоятельно доставляет товар заказчику в срок по 06.05.2022 года (на товарной накладной от 04.05.22 № 5/01 имеется штамп Учреждения «Получено ОГКУ «ЦГЗ ТО» 11.05.2022 вх. № 551»). Согласно пункту 3.1 контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (клавиатура, мышь компьютерная, система акустическая) от 21.11.2022 № 22 поставщик самостоятельно доставляет товар заказчику в срок до 30.11.2022 (на товарной накладной от 30.11.2022 № 267 имеется штамп Учреждения

«Получено ОГКУ «ЦГЗ ТО» 05.12.2022 вх. № 1737»). При этом из товарных накладных невозможно установить являются ли даты «11.05.2022» и «05.12.2022» датами получения товарных накладных или датами поставки товаров. С учетом сроков поставки товаров, установленных контрактами, а также дат, указанных в товарных накладных, невозможно однозначно определить исполнена ли поставщиком обязанность по поставке товаров в установленные сроки, а также является ли правомерным неприменение Учреждением к поставщику мер ответственности в указанных случаях;

несоответствие наименования соглашения его содержанию (дополнительное соглашение № 1 от 30.12.2022 о внесении изменений и дополнений в государственный контракт № 4 от 21.12.2021 на оказание услуг по заправке картриджей фактически содержит положения о расторжении контракта);

нарушение нумерации разделов в контрактах (например, в контракте на поставку тонер-картриджей от 28.09.2022 № 13 дублируется раздел с нумерацией «13», в связи с чем невозможно определить, на какой из двух разделов содержится ссылка в пункте 13.4 контракта, в контракте на оказание услуг по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение от 07.11.2022 № 19 после 10 раздела указан 13 раздел).

Полномочие по подготовке проектов контрактов возложено с 14.10.2020 на В.М. Сусоева, Л.В. Бурдинскую, с 05.08.2022 на Д.С. Акимова (в отсутствие Д.С. Акимова на В.М. Сусоева).

Вывод:

1. Установлены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, содержащие признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3, частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности по указанным правонарушениям, передача материалов, содержащих признаки составов административных правонарушений, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществления контроля в сфере закупок, не осуществляется.

Кроме того, установлены нарушения частей 1, 6 статьи 23, части 25 статьи 22, части 1 статьи 31, частей 8, 13¹ статьи 34, статьи 94 (при приемке товара) Закона № 44-ФЗ, пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 2, подпункта а) пункта 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, пунктов 2, 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, специального законодательства (при заключении контрактов), постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком», пункта 15 Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг

у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием электронной площадки, утвержденного распоряжением Департамента от 03.07.2019 № 134-р.

2. Выявлены замечания в виде небрежного отношения к составлению документов, включая неприменение типового контракта, утвержденного приказом Минпромторга России от 07.04.2020 № 1152, заключение контрактов на несогласованных сторонами условиях, а также условиях, не учитывающих объект закупки (предмет контракта) и систему налогообложения поставщика (подрядчика, исполнителя), некорректное оформление документов о приемке.

3. Руководителю Учреждения:

1) учесть результаты проверки при осуществлении выплат стимулирующего характера работникам, выполняющим функции контрактной службы;

2) принять меры, направленные на устранение и недопущение впредь выявленных нарушений и замечаний, в том числе:

в положении о контрактной службе устранить противоречия между его отдельными положениями (например, пунктом 4 Положения и приложением к нему, создающими неопределенность относительно работников контрактной службы, на которых возложены полномочия по приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги, в том числе подписанию документа о приемке), а также определить работников контрактной службы, ответственных за предоставление условий, на которых подготавливается проект контракта;

обеспечить надлежащее обоснование НМЦК;

обеспечить осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере, предусмотренном Законом № 44-ФЗ;

обеспечить соблюдение Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145;

обеспечить соблюдение Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием электронной площадки, утвержденного распоряжением Департамента от 03.07.2019 № 134-р;

обеспечить проверку единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (в том числе при осуществлении закупки по пунктам 4, 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) на соответствие требованиям, указанным в пунктах 1 и 7¹, пункте 10, пункте 10¹ части 1 и части 1¹ статьи 31 Закона № 44-ФЗ, сбор и хранение, подтверждающих такое соответствие документов. Не допускать заключение контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не отвечающим требованиям, установленным к нему законодательством Российской Федерации;

обеспечить осуществление проверки товара, работы, услуги на соответствие условиям контракта при их приемке;

обеспечить включение в контракт и документ о приемке, подписанный по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), ИКЗ, а также соответствие информации об ИКЗ, указанной в контракте, информации об ИКЗ, указанной в плане-графике;

обеспечить надлежащее качество подготовки контрактов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

3) рекомендовать:

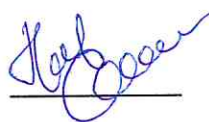
перераспределить нагрузку на работников контрактной службы с учетом деятельности ОГКУ «ЦГЗ ТО» как учреждения, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 14.01.2014 № 1а «О мерах по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

сократить количество закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без заключения контракта (путем оплаты выставленного счета и (или) подписания документа о приемке), включая закупки основных средств Учреждения;

применять при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) типовые контракты, типовые условия контрактов.

Настоящий акт составлен на 6 листах в двух экземплярах.

Заместитель председателя комитета
размещения заказов




Е.В. Горохова

Начальник отдела-главный бухгалтер



Л.А. Пухова

Консультанта комитета организационно-
правовой работы



М.О. Бурмистрова

Консультант комитета организационно-
правовой работы



Е.С. Щеголева

Консультант комитета планирования и
аналитической работы



Т.О. Щенникова

Получено:

Руководитель Учреждения



А.И. Сорокожердев

22.05.2023